

**Juridische Zaken**

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle:

Stadhuis
Grote kerkplein 15
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon14038
postbus@zwolle.nlwww.zwolle.nl

Ons kenmerk 157287-2021, 157300-2021, 158975-2021, 158985-2021, 159585-2021,
163351-2021, 164884-2021, 166498-2021 en 174987-2021

Behandeld door A. Stellingwerff

Datum 24 juni 2022

Onderwerp Beslissing op bezwaren

Er zijn bezwaarschriften ingediend gericht tegen twee afzonderlijke besluiten van 25 juni 2021 waarin omgevingsvergunningen zijn verleend. De besluiten betreffen:

1. een omgevingsvergunning voor het bouwen van een opbouw voor het realiseren van een appartement en de 1^e en 2^e verdieping renoveren tot appartementen op het perceel Deventerstraatweg 7C, 7D, en 7E te Zwolle verleend aan de heer S. Ekkel (kenmerk 0193ESUITE589842021);
2. een omgevingsvergunning voor het bouwen van een opbouw voor het realiseren van een appartement en de 1^e en 2^e verdieping renoveren tot appartementen op het perceel Deventerstraatweg 11A, 11B, en 11C te Zwolle verleend aan Zwolse Panden B.V., de heer M.J. Bijkerk (kenmerk 0193ESUITE587082021).

De bezwaarschriften zijn ingediend namens:

- de heer R.B.R. Veldman, Deventerstraatweg 21 (kenmerken 157287-2021 en 159585-2021);
- Vereniging van Vrienden van Assendorp, mevrouw A. van Snick (kenmerken 157300-2021 en 164884-2021);
- de heer A.A. van Duinen, Deventerstraatweg 17 (kenmerk 158975-2021);
- Bewonersbelang Deventerstraatweg, de heer A.A. van Duinen (kenmerk 158985-2021);
- mevrouw M. Zwanepol-Kleinlugtenbeld, Groenestraat 74 (kenmerk 163351-2021);
- mevrouw A.C.E. van Dam-Simon, Groenestraat 69 (kenmerk 166498-2021);
- de heer H. Haakmeester, mede-eigenaar Deventerstraatweg 5 en Groenestraat 73 (kenmerk 174987-2021).

Beslissing op bezwaren

Ik besluit om:

- De bezwaarschriften ontvankelijk te verklaren.
- De bezwaarschriften gedeeltelijk gegrond te verklaren omdat de voorschriften uit beide omgevingsvergunningen in heroverweging aangevuld worden. De

besluiten van 25 juni 2021 worden herroepen in die zin dat de volgende tekst wordt toegevoegd aan de voorschriften met nummer 6 van beide omgevingsvergunningen:

- Het college van burgemeester en wethouders zal twee parkeerabbonementen op het (betaald)parkeerterrein aan de Van Karnebeekstraat (P2 Oostzijde) reserveren en gereserveerd houden.

Voor het overige blijven de besluiten in stand onder aanvulling van de motivering en acceptatie van de ingediende ondergeschikte wijzigingen zoals opgenomen in de overwegingen van deze beslissing op bezwaren. De omgevingsvergunningen blijven verleend.

Overwegingen

De bezwaren zijn behandeld op grond van en conform de wettelijke procedure uit de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). De bezwaren zijn in dit geval op grond van de Verordening Adviescommissie bezwaarschriften 2012 ter hand gesteld voor advies aan de Adviescommissie bezwaarschriften (hierna: Adviescommissie) en worden gezamenlijk behandeld. Op 16 februari 2022 is naar aanleiding van de ingediende bezwaarschriften namens het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) een schriftelijke reactie opgesteld. Onderdeel van de schriftelijke reactie is een verzoek van 25 januari 2022 van vergunninghouders om aangeleverde gegevens aan te merken als ondergeschikte wijzigingen. De schriftelijke reactie en bijbehorende stukken zijn aan betrokkenen toegestuurd. Op 22 maart 2022 heeft een digitale hoorzitting plaatsgevonden. Na de hoorzitting zijn op verzoek van de Adviescommissie namens het college op 14 april 2022 nadere stukken ingediend. Deze nadere stukken zijn nadien aan betrokkenen toegestuurd. Op 16 mei 2022 is een advies uitgebracht. Het advies, het verslag van de hoorzitting en een bijbehorende bijlage zijn aan betrokkenen toegestuurd.

De Adviescommissie adviseert:

- de bezwaarschriften ontvankelijk te verklaren;
- de bezwaarschriften in zoverre gegrond te verklaren dat een afzonderlijke aanvraag voor een Wet natuurbescherming ontheffing in verband met soortenbescherming ontbreekt en de bezwaarschriften overigens ongegrond te verklaren;
- ofwel de bestreden besluiten te herroepen en alsnog de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens afdeling 3.4 Awb te doorlopen ofwel het geconstateerde gebrek te (laten) herstellen door alsnog een aanvraag bij de provincie in te laten dienen door vergunninghouders;
- in het laatste geval de motivering van de bestreden besluiten aan te vullen met inachtneming van hetgeen de Adviescommissie daarover in het advies heeft opgemerkt bij diverse onderwerpen (welstand, parkeren, Bouwbesluit 2012/ nadere stukken 25 januari 2022, gebiedsbescherming, keuken op tekening laten aanpassen).

Beoordeeld wordt dat het advies zorgvuldig tot stand is gekomen. Naar aanleiding van het advies is door een vertegenwoordiger van het college contact gelegd met vergunninghouders omtrent de Wet natuurbescherming voor soortenbescherming. Vergunninghouders hebben hierop aangegeven dat er een nader onderzoek is uitgevoerd en dat op basis van dit nadere onderzoek namens de provincie Overijssel is gereageerd dat er -onder voorwaarden- geen ontheffing nodig is voor de Wet natuurbescherming voor soortenbescherming. Vergunninghouders hebben deze

informatie toegestuurd aan het college. Deze informatie is nieuw en meer specifiek dan de informatie die eerder beschikbaar was. Deze informatie is bij deze beslissing op bezwaren gevoegd. Deze informatie was niet kenbaar voor de Adviescommissie ten tijde van het geven van het advies. Op grond van artikel 7:11 van de Awb dient het college deze informatie te betrekken bij deze beslissing op bezwaren. Gelet op deze nieuwe en meer specifieke informatie wordt beoordeeld dat op grond van de artikelen 2.1, eerste lid onder i, en 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de artikelen 2.2aa en 6.10a van het Besluit omgevingsrecht de natuurtoestemming voor soortenbescherming niet behoeft aan te haken bij deze omgevingsvergunningen en dat er daarom voor dit punt geen gevolgen zijn voor de verleende omgevingsvergunningen. Wel dienen vergunninghouders te voldoen aan eventuele verplichtingen op grond van de Wet natuurbescherming, de provincie Overijssel is het bevoegde gezag om hier eventueel op toe te zien. Deze nieuwe informatie is niet van aanmerkelijk belang voor deze beslissing op bezwaren en daarom behoeven belanghebbenden hierover niet opnieuw te worden gehoord. Gelet op het bovenstaande wordt voor dit punt afgeweken van het advies.

De Adviescommissie adviseert om het verzoek van 25 januari 2022 van vergunninghouders om aangeleverde gegevens aan te merken als ondergeschikte wijzigingen te accepteren. De Adviescommissie geeft hierbij aan dat op de aangeleverde tekeningen op alle verdiepingen wel een keukenblok dient te worden aangegeven. Vergunninghouders hebben aangepaste tekeningen toegestuurd aan het college. Deze tekeningen zijn bij deze beslissing op bezwaren gevoegd en komen in de plaats van de op 25 januari 2022 ingediende tekeningen. Door vergunninghouders is aangegeven dat de bouwplannen uitgevoerd zullen worden overeenkomstig de verduidelijkingen en de ondergeschikte wijzigingen waaronder het aanbrengen van keukenblokken op alle verdiepingen. De bouwplannen dienen als zodanig gerealiseerd te worden. In navolging van het advies wordt het verzoek van 25 januari 2022 geaccepteerd met de nadien aangepaste tekeningen waarop keukenblokken zijn ingetekend.

In navolging van het advies wordt de aanvullende toelichting die op 8 november 2021 namens de welstandscommissie is gegeven, aan de motivering van de omgevingsvergunningen toegevoegd.

In navolging van het advies worden de parkeervoorschriften uit de omgevingsvergunningen aangevuld. De voorschriften met nummer 6 uit de omgevingsvergunningen worden allebei aangevuld met de volgende tekst:

- Het college van burgemeester en wethouders zal twee parkeerabonnementen op het (betaald)parkeerterrein aan de Van Karnebeekstraat (P2 Oostzijde) reserveren en gereserveerd houden.

Door de aanvullingen van de voorschriften wijzigen de omgevingsvergunningen welke een rechtsgevolg voor de omgevingsvergunningen geeft. Hierdoor worden de bezwaren voor dit punt, in afwijking van het advies, gedeeltelijk gegrond verklaard en de besluiten voor dit punt herroepen.

In navolging van het advies wordt het 'Onderzoek stikstofdepositie Deventerstraatweg 7a en 11a' met bijbehorende Aeriusberekeningen aan de motivering van de omgevingsvergunningen toegevoegd.

Voor het overige is niet gebleken dat de omgevingsvergunningen geweigerd kunnen worden. Voor de verdere motivering van deze beslissing op bezwaren verwijs ik naar:

- het advies van de Adviescommissie voor zover in deze beslissing op bezwaren niet afgeweken is van dit advies;
- de schriftelijke reactie van 16 februari 2022 en de stukken waarnaar in deze schriftelijke reactie verwezen wordt;
- de nadere stukken die na de hoorzitting aan betrokkenen zijn verzonden.

Deze documenten zijn eerder aan betrokkenen toegezonden en maken onderdeel uit van deze beslissing op bezwaren.

De omgevingsvergunningen blijven verleend en vergunninghouders mogen gebruik blijven maken van de desbetreffende omgevingsvergunning met in acht name van de geaccepteerde ondergeschikte wijzigingen. Verder dienen vergunninghouders te voldoen aan de (aangevulde) voorschriften uit de omgevingsvergunningen en overige wet- en regelgeving zoals de Wet natuurbescherming voor soortenbescherming. Deze beslissing op bezwaren maakt onderdeel uit van beide omgevingsvergunningen.

Deze beslissing op bezwaren is verstuurd naar bezwaarmakers en vergunninghouders.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na datum van het besluit schriftelijk beroep indienen bij het team bestuursrecht van de Rechtbank Overijssel, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. In het beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam, adres en woonplaats;
- de datum en handtekening;
- het kenmerk van het besluit en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht (u kunt een kopie van het besluit meesturen);
- de redenen waarom u beroep indient.

Als tijdig beroep is ingediend, kan aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel worden verzocht een voorlopige voorziening te treffen.

Meer informatie over het instellen van beroep vindt u op www.rechtspraak.nl.

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester en wethouders,



Gerdien Rots
wethouder gemeente Zwolle

Bijlagen:

- Nader onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming, d.d. 5 oktober 2021;
- Mailwisseling met provincie over het nader onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming;
- Twee aangepaste tekeningen met keukenblokken.